ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ

ВСЕРОССИЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
по развитию представительных органов муниципальных образований и общественного самоуправления на региональном и местном уровнях с опорой на традиционные российские духовно-нравственные и культурно-исторические ценности

г. Москва **11 апреля 2025 г.**

РЕКОМЕНДАЦИИ

Участники всероссийской конференции рассмотрели вопросы по развитию представительных органов муниципальных образований и общественного самоуправления на региональном и местном уровнях с опорой на традиционные российские духовно-нравственные и культурно-исторические ценности и отмечают следующее.

1. Для построения солидарного гражданского общества и социального правового государства необходимо создать оптимальную в своей эффективности модель сотрудничества органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с региональными и местными сообществами, в том числе через механизмы стратегического планирования развития территорий и межсекторного взаимодействия основных субъектов развития.

Вопросы взаимодействия населения и органов публичной власти имеют своей целью достигнуть баланса интересов. При этом местное самоуправление может стать базовой и непосредственной формой осуществления народом принадлежащей ему власти и формой организации солидарного гражданского общества в том случае, если идея его организации станет понятной населению и каждый найдет приемлемые для себя формы участия в этом процессе.

В связи с этим одной из современных и актуальных задач, которая должна быть решена для дальнейшего развития местного самоуправления, является задача вовлечения сколь возможно большего числа жителей в общественное самоуправление на территориях проживания. Важная

особенность муниципального строительства на всех его этапах состоит в том, что все его преобразования должны быть направлены на расширение непосредственного, прямого участия граждан во всех сферах местной жизни, на рост инициативности жителей в решении вопросов местного значения и формирования включенного контроля местных сообществ за действиями избранной ими муниципальной власти. Именно активная гражданская позиция жителей является необходимым условием гармоничного развития муниципальных образований, что в свою очередь создает базу для гармоничного устойчивого развития региона, в который входят данные муниципальные образования.

Местное, или территориальное, самоуправление – тот институт, в котором встречаются публичная власть и общественное самоуправление и который специфическим образом – неслиянно, но и нераздельно – соединяет в себя и то, и другое.

Таким образом, осуществление местной публичной власти, наличие ее органов (по меньшей мере, представительных органов) и их выборность, – базовый квалифицирующий признак муниципальной единицы. Но есть и еще один базовый признак, показывающий именно степень развития местного территориального самоуправления – наличие общественного самоуправления местных сообществ и степень их организации, включая юридическую институционализацию. При этом речь идет и о нормативной легитимации общественного самоуправления, и о степени его реального развития.

2. Необходимо учитывать, что 4 июля 2020 года вступили в силу обновленные нормы Конституции Российской Федерации, предусмотренные Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (далее – Закон № 1-ФКЗ), которые, в частности, и определили концепцию дальнейшего муниципального строительства в Российской Федерации.

При этом важная новелла Закона № 1-ФКЗ – это, конечно же, фиксация в Конституции Российской Федерации положения о единстве публичной власти: «Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории» (часть 3 статьи 132).

Поправками в статью 133 Конституции Российской Федерации введена новелла, которая устанавливает понятие «публичных функций, выполняемых органами местного самоуправления во взаимодействии с органами

государственной власти».

В развитие указанных норм Конституции Российской Федерации (далее также – Конституция РФ) положениями Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) также предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления, участвуют в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления.

Законодательные новеллы, связанные с указанными поправками к Конституции РФ, а также принятие Федерального закона № 414-ФЗ позволили, с одной стороны, более четко определить статус органов местного самоуправления в системе государственного устройства и системе органов публичной власти в Российской Федерации, а с другой, – создать правовые основания для наиболее эффективного взаимодействия всех уровней публичной власти в целях решения общегосударственных и местных публичных задач для обеспечения жизнедеятельности населения, комплексного и устойчивого социального-экономического развития муниципальных образований, укрепления федеративных отношений, формирование которых должно осуществляться на всех уровнях публичной власти, в том числе на местном, предназначенном для удовлетворения основных жизненных потребностей граждан.

Таким образом, положения Закона № 1-ФКЗ и Федерального закона № 414-ФЗ расширили компетенцию органов государственной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению эффективного взаимодействия данных органов публичной власти и органов местного самоуправления, а также осуществлению координации деятельности органов местного самоуправления в целях решения общегосударственных и местных публичных задач для обеспечения жизнедеятельности населения, комплексного и устойчивого социального-экономического развития муниципальных образований, укрепления федеративных отношений. При этом местное самоуправление сохранило статус самостоятельного уровня местной публичной власти, но стало более интегрировано в единую систему публичной власти.

3. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

(далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) определяет местное самоуправление как признаваемую и гарантированную Конституцией РФ форму организации граждан в целях осуществления народом своей власти для самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения) в пределах полномочий, предусмотренных в соответствии с Конституцией РФ настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации.

В связи с этим следует отметить, что граждане в системе местного самоуправления организуются не только для осуществления своей власти, но и для осуществления общественного самоуправления.

Таким образом, муниципальная власть (власть местного самоуправления) возникает на основании Конституции РФ и федеральных законов. Для ее возникновения нужны условия: населенный пункт (населенные пункты), со своим территориальным публичным коллективом (системой местных сообществ и граждан). Именно такая организационно-территориальная единица может быть законом субъекта Российской Федерации наделена статусом муниципального образования и, на основании уже федерального закона, обретает, таким образом, субъект-объектную полноту. Отметим также, что местная публичная власть включает в себя и местное управление как свою неотъемлемую составную часть и осуществляется как органами местного самоуправления и лицами, замещающими муниципальные должности, так и через всю систему муниципальной службы и муниципальных служащих.

Основное предназначение местной публичной власти – решать вопросы местного значения в пределах той компетенции, которой она наделена законом. Она может осуществлять и переданные ей законом отдельные государственные полномочия, являя в этом качестве свою природу единой публичной власти в государстве.

При этом есть орган местного самоуправления, в котором оба института – публично-властный и общественно-властный (общественного самоуправления) – соединены наиболее проявлено: это представительный орган муниципального образования. Можно даже отметить, что представительный орган муниципального образования – наиболее характерный и при этом выборный орган местного самоуправления, без которого и муниципальная единица, и само местное самоуправление вряд ли могут существовать.

Представительный орган муниципального образования – это обязательный орган в структуре органов местного самоуправления, который состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах жителями муниципального образования на основе всеобщего равного и прямого

избирательного права при тайном голосовании, деятельность которого направлена на осуществление от имени жителей муниципального образования своей власти, решение вопросов местного значения.

В системе муниципальной представительной демократии Российской Федерации правовой статус представительных органов муниципальных образований занимает особое положение и характеризуется рядом публично-правовых признаков, определяющих его статус. Самыми распространенными признаками являются учредительный характер, выборность, сменяемость, коллегиальность, нормотворческий процесс и механизм прекращения полномочий представительных органов муниципальных образований. Важнейшей функцией местного представительного органа является нормотворчество, обеспечивающее регулирование всех основных сфер жизнедеятельности в муниципальном образовании на основе принципов законности, свободного обсуждения вопросов и самостоятельного принятия решений, гласности и равноправия депутатов.

Вместе с тем главный признак представительного органа муниципального образования состоит в том, что, будучи выборным органом, он один объединяет в своем лице все местное население соответствующего муниципального образования и уполномочен этим населением представлять его интересы в целях обеспечения решения важнейших вопросов по обеспечению его жизнедеятельности.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации существует различная практика взаимодействия населения с представительными органами муниципальных образований в целях учета интересов жителей соответствующих муниципальных образований.

Так, например, в Брянской области глава муниципального образования предоставляет представительному органу муниципального образования ежегодный отчет о результатах своей деятельности с участием населения муниципального образования, а не только в присутствии депутатского корпуса муниципалитета.

В муниципальных образованиях Республики Адыгея заседание представительного органа, на котором рассматривается отчет главы муниципального образования, проводится открыто с участием жителей муниципалитета, представителей органов власти, руководителей организаций, учреждений и предприятий различных форм собственности, представителей общественных организаций, политических партий, духовенства и т.д. Решение представительного органа муниципального образования, принятое по результатам рассмотрения отчета главы муниципального образования (и сам отчет), обнародуются в установленном порядке.

Согласно сложившейся правоприменительной практике в Кировской области главы муниципальных образований представляют отчет о результатах своей деятельности на расширенных заседаниях представительных органов муниципальных образований с приглашением руководителей предприятий, учреждений, хозяйствующих субъектов, общественных организаций.

В указанном регионе сложилась практика проведения расширенных отчетов глав муниципальных образований (глав администраций муниципальных образований) городских, муниципальных округов и муниципальных районов, на которые приглашаются губернатор Кировской области, курирующие муниципальное образование заместители губернатора области и курирующей министр Правительства области, депутаты Законодательного Собрания области по округу, местные СМИ, местные лидеры общественного мнения, руководители крупных предприятий, организаций и муниципальных учреждений, расположенных в муниципальном образовании, общественных организаций, сельские старосты, руководители ТОС.

В Вологодской области уставами муниципальных образований закреплено, что глава муниципалитета представляет отчет населению путем его опубликования в печатном средстве массовой информации либо путем его размещения на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», либо путем обнародования, обеспечивающего возможность ознакомления с ним граждан.

При этом сроки представления отчета, его содержание, процедура рассмотрения отчета, порядок обнародования отчета определяются решением соответствующего представительного органа муниципального образования.

В Республике Хакасия сложилась практика, что в большинстве городских округов и муниципальных районов главы муниципальных образований представляют ежегодный отчет о своей деятельности на сессии представительного органа в формате публичных слушаний, участие в которых может принять любой заинтересованный житель соответствующего муниципального образования. При этом главы муниципальных образований представляют ежегодный отчет о своей деятельности населению муниципального образования в форме опубликования в печатном СМИ и на официальном сайте муниципального образования.

В отдельных муниципалитетах Амурской области имеются свои особые правила представления главами муниципальных образований отчетов о результатах своей деятельности. Так, в Серышевском и Архаринском муниципальных округах, Свободненском и Октябрьском районах сложилась практика представления отчета главы муниципального образования перед населением, проживающим в сельских населенных пунктах, с выездом

на территории таких населенных пунктов, а затем на заседании представительных органов соответствующих муниципальных образований

Кроме того, в настоящее время в большинстве субъектов Российской Федерации региональным законодательством предусмотрены различные формы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с представительными органами муниципальных образований:

- взаимодействие с Советом муниципальных образований субъекта Российской Федерации (например, Республика Мордовия, Ленинградская область);

- наделение представительных органов муниципальных образований правом законодательной инициативы в законодательном органе субъекта Российской Федерации (например, Республика Мордовия, Республики Калмыкия, Тюменская, Калининградская, Амурская области);

- создание совместных координационных, консультативных, совещательных и иных рабочих органов (например, Совет представительных органов муниципальных образований Вологодской области; Совет представительных органов муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края; Совет представительных органов муниципальных образований Магаданской области при Магаданской областной Думе; Совет по взаимодействию Законодательного Собрания Новосибирской области с представительными органами муниципальных районов, муниципальных и городских округов; Совет руководителей представительных органов муниципальных образований Еврейской автономной области; Совет по взаимодействию Думы Астраханской области с представительными органами муниципальных образований Астраханской области; Региональный совет при Губернаторе Астраханской области; Общественный молодежный парламент при Думе Астраханской области и т.п.);

- проведение ежегодных конкурсов на лучшую организацию работы представительных органов муниципальных районов (Новосибирская область);

- анализ (обобщение) практики применения законодательства о местном самоуправлении в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации и распространения положительного опыта нормотворческой деятельности и правоприменительной практики представительных органов муниципальных образований (Республика Калмыкия);

- принятие концепции взаимодействия законодательного органа субъекта Российской Федерации с представительными органами муниципальных образований субъекта Российской Федерации (Курганская область);

- заключение соглашений о сотрудничестве законодательного органа субъекта Российской Федерации со всеми представительными органами

муниципальных образований субъекта Российской Федерации (Курганская область);

- оказание представительным органам муниципальных образований субъекта Российской Федерации информационной, консультационной и методической поддержки в области местного самоуправления, а также для обмена мнениями и положительным опытом (проведение Законодательным собранием Ленинградской области занятий «Муниципальной школы»).

Вместе с тем, на сегодняшний день имеются субъекты Российской Федерации, в которых региональным законодательством взаимодействие с представительными органами муниципальных образований субъекта Российской Федерации не предусмотрено (например, Курская область, Республика Тыва).

4. Согласно части 6 статьи 15 Федерального закона № 33-ФЗ численность депутатов представительного органа городского округа, муниципального округа определяется уставом муниципального образования и не может быть менее:

1) 7 человек – при численности населения менее 1000 человек;

2) 10 человек – при численности населения от 1000 до 10 000 человек;

3) 15 человек – при численности населения от 10 000 до 30 000 человек;

4) 20 человек – при численности населения от 30 000 до 100 000 человек;

5) 25 человек – при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;

6) 35 человек – при численности населения свыше 500 000 человек.

В условиях современной реальности и существующих вызовов к мерам поддержки муниципалитетов следует отнести развитие местных сообществ и представительной демократии, увеличение численности депутатского корпуса, создание в муниципалитетах общественных палат (советов), других объединений местных сообществ, включенных в решение вопросов местного значения.

В связи с принятием Федерального закона № 33-ФЗ ликвидация поселенческой территориальной организации местного самоуправления в подавлявшем большинстве субъектов Российской Федерации приведет к сокращению числа депутатов представительных органов муниципальных образований, представляющих интересы населения ликвидируемых поселений. Как минимум 138,5 тысяч муниципальных депутатов представительных органов муниципальных районов, городских, сельских поселений из 176,4 тысяч будет сокращено. Необходимо сохранить этот кадровый ресурс за счет увеличения численности депутатов представительных органов городских и муниципальных округов, а также формирования муниципальных общественных палат муниципальных образований, среди членов которых могут

быть и бывшие муниципальные депутаты.

Следует отметить, что в настоящее время в муниципальных образованиях разных субъектов Российской Федерации существую разные позиции относительно численности депутатов представительных органов муниципальных образований.

Так, например, по мнению органов государственной власти Владимирской области, оптимальная численность депутатов представительного органа муниципального образования должна быть для: городского округа – 25 – 30 депутатов; муниципального округа – 20 – 25 депутатов; муниципального района – 20 – 25 депутатов; городского поселения – 10 – 15 депутатов; сельского поселения – 7 – 10 депутатов.

По мнению органов государственной власти Удмуртской Республики, оптимальная численность представительного органа муниципального образования каждого муниципального образования индивидуальна и связана с численностью его населения. При этом для городских округов с численностью населения свыше 500 000 человек численность депутатов представительного органа муниципального образования в количестве 35 человек является оптимальной, позволяющей осуществлять полномочия в полном объеме и на должном уровне, а также экономно использовать бюджетные средства, предусмотренные на обеспечение деятельности представительного органа. Для городских округов с численностью населения от 30 000 до 100 000 человек – 20 – 25 депутатов достаточно для максимально эффективной работы представительного органа муниципального образования. Оптимальная численность совета депутатов муниципального округа 20 – 25 депутатов.

Органы государственной власти Республики Крым считают, что оптимальная численность депутатов представительного органа: городского округа – от 22 до 38 депутатов; муниципального округа – от 22 до 35 депутатов; городского поселения – от 20 до 22 депутатов; сельского поселения – от 7 до 15 депутатов.

В Республике Мордовия количество местных депутатов в разных видах муниципальных образований в среднем составляет:

- в Совете депутатов городского округа Саранск – 28 депутатов;
- в Советах депутатов муниципальных районов – от 11 до 32 депутатов;
- в Советах депутатов городских поселений – от 10 до 21 депутата;
- в Советах депутатов сельских поселений – от 7 до 10 депутатов.

5. Местное самоуправление есть, как видим, сложный и динамичный комплекс субъект-объектных отношений, в то время как само муниципальное образование – сложный и динамичный комплекс субъект-объектных структур,

к которым относится население, местные сообщества, организации и местные органы публичной власти. То есть муниципальное образование – территориальная и организационная структура, местное самоуправление – форма выражения населением своей власти в решении вопросов местного значения на соответствующей территории.

Для построения солидарного гражданского общества и социального правового государства необходимо создать оптимальную в своей эффективности модель сотрудничества органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с региональными и местными сообществами, в том числе через институты развития гражданского общества и местных сообществ.

Местные сообщества приобретают в настоящее время все большую значимость в качестве эффективного механизма взаимодействия населения с региональными и муниципальными органами публичной власти. Они оказывают непосредственное влияние на формирование общности интересов, взаимодоверия, солидарности и тем самым создают условия для эффективной социально-экономической модернизации и развития территорий.

Вместе с тем в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и в Федеральном законе № 33-ФЗ такой правовой категории нет, но она встречается в решениях Конституционного Суда Российской Федерации.

Конституционный Суд в Постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П обозначает муниципальную власть как власть местного сообщества и называет его в качестве первичного субъекта права на местное самоуправление.

Но самый важный, сущностный признак местного сообщества – наличие общей цели (общих целей), направленной на решение вопросов местного самоуправления.

В местных сообществах можно выделить два типа:

1) местные сообщества территориально ориентированного типа (главная цель деятельности – содействие решению вопросов местного значения на территории проживания). Они объединяют практически всех граждан, проживающих на конкретной территории, являющейся частью муниципального образования, при этом потребителем общественных благ, производимых данным сообществом, могут выступать все люди, проживающие на территории его деятельности. К таким местным сообществам относятся прежде всего организации территориального общественного самоуправления (ТОС); домовые комитеты; местные культурные, краеведческие, природоохранные организации и инициативные группы; группы школьного самоуправления;

школьные объединения родителей; местные организации и инициативные группы по защите имущественных, жилищных прав и интересов местных жителей на соответствующей территории. К такого рода местным сообществам можно отнести и товарищества собственников жилья; товарищества собственников недвижимости (местных магазинов, рынков, пунктов бытового обслуживания населения и т.п.), а также садовые товарищества;

2) местные сообщества функционально ориентированного типа (содействие решению вопросов местного значения – одна из целей их деятельности, но не главная). Они нацелены, в том числе, на решение вопросов местной жизни, но объединяют только граждан, имеющих общие социально значимые интересы, среди которых и местные вопросы, кроме того, они производят частные блага, потребителями которых могут являться граждане, представляющие целевую группу данного сообщества. Функциональными местными сообществами являются, прежде всего, социально ориентированные некоммерческие организации, местные отделения политических партий, профсоюзов, обществ защиты прав потребителей, ветеранских организаций, религиозных организаций, спортивных, туристских, охотничьих организаций, организаций автолюбителей, благотворительных и правозащитных организаций, молодежных объединений, обществ инвалидов, женских организаций, профессиональных организаций и творческих союзов, этнических общин и национальных диаспор и т.п. Чем больше времени и ресурсов уходит у такого местного сообщества на реализацию своей функциональной цели, насколько «далеко или близко» муниципальный интерес от главной цели такого сообщества и насколько его реализация приближает сообщество к реализации его главной цели, настолько такое функциональное сообщество более «муниципально».

В наименовании главы 5 Федерального закона № 33-ФЗ говорится о формах непосредственного осуществления населением местного самоуправления и о формах участия населения в осуществлении местного самоуправления, что корреспондируется с еще пока действующими положениями Федерального закона № 131-ФЗ.

Непосредственное осуществление населением местного самоуправления (прямая демократия) – это реализация коллективного права жителей муниципального образования на осуществление муниципальной власти, т.е. принятие властных решений, правовых актов самими жителями. Такие властные решения (правовые акты) не нуждаются в утверждении органами местного самоуправления.

Нормами Федерального закона № 33-ФЗ к формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления отнесены местный

референдум, муниципальные выборы, сход граждан.

Участие населения в осуществлении местного самоуправления (консультативная демократия) заключается в реализации индивидуальных прав граждан на участие в осуществлении муниципальной власти, оно позволяет жителям муниципального образования оказывать влияние на позицию органов и должностных лиц местного самоуправления, обеспечивать соответствие принимаемых ими решений интересам населения. В главе 5 Федерального закона № 33-ФЗ к таким формам участия населения в осуществлении местного самоуправления относятся опрос, публичные слушания, общественные обсуждения, собрание граждан, инициативные проекты, территориальное общественное самоуправление, староста сельского населенного пункта.

Следует отметить, что перечень форм участия населения в его осуществлении, установленный Федеральным законом № 33-ФЗ, не является исчерпывающим. Положения данного Федерального закона предусматривают, что наряду с предусмотренными законом формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции РФ, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации (например, наказы избирателей, отчеты выборных лиц местного самоуправления перед населением, участие представителей общественности в процедурах муниципального правотворчества и другие).

Местные сообщества являются, таким образом, не только субъектом, но и источником местной публичной власти, формирующим и обеспечивающим развитие различных институтов гражданского общества, объединенного в публичный территориальный коллектив. При этом необходимо отметить, что местные сообщества не только обеспечивают сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях с учетом местных национальных особенностей и традиций, но и являются основным субъектом, осуществляющим их надлежащие формирование и применение в обществе.

Необходимо учитывать, что в настоящее время законодателем хотя и регламентируется правосубъектность местного населения в рамках функционирования муниципального образования, решения вопросов местного значения на его территории, но, как уже было отмечено, не дается определение этого понятия.

Предложения о введении в федеральное законодательство понятия

«местное сообщество» имеют целью охарактеризовать пространственно-территориальное единство определенной части населения с учетом сущностных критериев ее обособления, выделения ее в качестве самостоятельного субъекта; причем такое единство обеспечивается наличием у соответствующих лиц взаимных интересов, связанных с организацией жизнедеятельности по месту проживания, которые и интегрируют их в единую и целостную территориальную общность публичного территориального коллектива, характерного для малых муниципальных образований (например, небольших сельских поселений), либо состоящего из местных (территориальных и функциональных) организованных местных сообществ, что присуще для более крупных муниципалитетов.

Кроме того, в законодательстве Российской Федерации в сфере осуществления местного самоуправления необходимо определить не только правовой статус местных сообществ и их виды, но и принципы их организации и деятельности, порядок и механизмы взаимодействия местных сообществ с органами государственной власти и органами местного самоуправления не только в целях участия реализации публично-правовых функций, но и в целях обеспечения механизмов по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

В настоящее время в регионах и муниципалитетах используется достаточно широкий круг форм участия местных сообществ в осуществлении местного самоуправления, в решении государственных и муниципальных дел во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской федерации и органами местного самоуправления.

Так, например, в соответствии с пунктом 2 постановления главы Администрации Волгоградской области от 6 декабря 2011 г. № 1313 «О проведении ежегодных отчетов органов исполнительной власти Волгоградской области и органов местного самоуправления перед жителями Волгоградской области» главам муниципальных образований Волгоградской области рекомендовано организовать проведение ежегодных отчетов органов местного самоуправления Волгоградской области о своей деятельности за предыдущий календарный год перед жителями соответствующих муниципальных образований.

Постановлением Губернатора Хабаровского края от 17 октября 2008 г. № 146 «О совете глав городских округов и муниципальных районов Хабаровского края при Губернаторе края» утверждено Положение о совете глав городских округов и муниципальных районов Хабаровского края при Губернаторе края. При этом данный совет глав является коллегиальным,

постоянно действующим органом, способствует реализации полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Постановлением Законодательного Собрания Вологодской области от 16 марта 2004 г. № 152 «О Положении о Совете представительных органов муниципальных образований Вологодской области» создан Совет представительных органов муниципальных образований Вологодской области, который является коллегиальным совещательным органом при Законодательном Собрании Вологодской области, призванным способствовать взаимодействию Законодательного Собрания области и представительных органов муниципальных образований Вологодской области по вопросам развития местного самоуправления. Форма взаимодействия – проведение заседаний.

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания Вологодской области от 30 октября 2024 г. № 488 «О Положении об Областном конкурсе на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Вологодской области» проводится областной конкурс на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Вологодской области в целях совершенствования взаимодействия Законодательного Собрания Вологодской области с представительными органами муниципальных образований Вологодской области, повышения их роли в социально-экономическом развитии территорий, активизации правотворческой деятельности, улучшения работы по реализации муниципальных правовых актов, а также распространения положительного опыта работы представительных органов. Форма взаимодействия – проведение конкурса.

В соответствии с Законом Республики Мордовия от 20 ноября 2012 г. № 85-З «О полномочиях органов государственной власти Республики Мордовия по взаимодействию с Советом муниципальных образований Республики Мордовия» создан и действует Совет муниципальных образований Республики Мордовия, который взаимодействует с органами государственной власти Республики на основе принципов законности, гласности, добровольности, сотрудничества и партнерства, социальной ответственности, невмешательства Совета муниципальных образований в деятельность органов государственной власти, невмешательства органов государственной власти в деятельность Совета муниципальных образований, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Мордовия.

На территории Республики Адыгея основной формой общественного

самоуправления является территориальное общественное самоуправление (ТОС). В некоторых муниципальных образованиях действуют муниципальные общественные палаты.

6. Сегодня российское государство рассматривает традиционные ценности как тот ценностно-целевой мировоззренческий концепт, на основе которого должно совершаться современное государственное, муниципальное и общественное строительство. Поэтому их утверждение и защита обеспечивается целой системой мер правового регулирования.

Так, в соответствии с Законом № 1-ФКЗ Правительство Российской Федерации стало обеспечивать проведение в стране не только социально ориентированной государственной политики в области культуры, образования и в ряде других сфер деятельности, но также заниматься вопросами укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей (пункт «в» части 1 статьи 114). Следует обратить также внимание на часть 2 статьи 67.1 Конституции РФ, в силу которой Россия сохраняет преемственность в своем развитии, сохраняет память наших предков.

Достижение национальных целей и задач невозможно без опоры на народ как носитель традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Как заметил в Послании Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года Президент Российской Федерации В.В.Путин, «… наша Родина отстаивает свой суверенитет и безопасность ...».

Неслучайно в Указе Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» традиционным ценностям и их защите уделяется большое внимание. В данном документе говорится о разрушении традиционных ценностей, в том числе и извне, необходимости их защиты. В нем обозначены задачи, требующие решения, для того чтобы не на словах, а на деле, обеспечить эффективную защиту традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

В настоящее время основополагающим нормативным правовым актом в указанной сфере стал Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» (далее – Указ № 809), в котором впервые было дано понятие традиционных ценностей, а также закреплен их перечень. Под ними понимаются «нравственные ориентиры, формирующие мировоззрение граждан России, передаваемые от поколения к поколению, лежащие в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие гражданское единство, нашедшие свое уникальное, самобытное проявление в духовном, историческом и культурном

развитии многонационального народа России».

В настоящее время активно изучается и анализируется содержание термина «традиционные российские духовно-нравственные ценности». Данный термин рассматривается как сложносоставной специальный юридический термин, обобщающий и обозначающий обширную группу правовых понятий, выработку соответствующего перечня и его закрепление в правовых актах. Все это должно осуществляться, исходя из правовой природы перечисляемых явлений и на основании их комплексной правовой оценки (установления степени соответствия/несоответствия закону, наличия/отсутствия общественной опасности).

В то же время, обращаясь к традиционным ценностям как правовой категории, не следует забывать, что сращивание морали и закона имеет негативные последствия, поскольку повышает неопределенность последнего (закон предписывает наказание за нарушение норм морали, имеющих отличные от закона причины возникновения и мотивацию) и при этом может идти вразрез с этическими позициями части населения.

В этой связи участники конференции отмечают, что в настоящее время ряд высших учебных заведений (в частности, РАНХиГС, МГУ и некоторые другие) проводят курсы повышения квалификации и переподготовки государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих, касающиеся, в том числе, вопросов сохранения и развития традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Вместе с тем, полноценного обучения по данному направлению указанных лиц не осуществляется, несмотря на то, что потребности в таких специалистах в современных реалиях имеются. В связи с этим представляется, что на федеральном уровне необходимо разработать специальные образовательные программы по вопросам сохранения и развития традиционных российских духовно-нравственных ценностей, а также организовать обучение государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, в том числе с целью удовлетворения потребностей субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в наличии квалифицированных специалистов в данной сфере и повышения эффективности государственного и муниципального управления, а также взаимодействия населения и органов публичной власти.

В Указе № 809 закреплены также основные угрозы традиционным ценностям и направления работы государства и гражданского общества в этой области. Пунктом 10 Указа № 809 определены примерные области, сферы реализации соответствующей политики: образование и наука, молодежная политика, межнациональные и межконфессиональные отношения, СМИ,

культура.

Начат процесс формирования управленческой вертикали с целью реализации Указа № 809. Так, в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение единой государственной политики в области сохранения традиционных семейных ценностей.

Пунктом 6 Указа Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» в качестве задачи Минюста России названо осуществление деятельности, направленной на сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

На сегодняшний день в нашей стране принят, помимо основных, еще ряд указов Президента Российской Федерации, а именно:

- Доктрина информационной безопасности Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646);

- Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 112);

- Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года (Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666);

- Основы государственной культурной политики (Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808);

- Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы (Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 2013);

- Концепция внешней политики Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 229);

- О национальных целях развития Российской Федерации до 2030 года и на период до 2036 года (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309);

- Основы государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения (Указ Президента Российской Федерации от 8 мая 2024 г. № 314), которые определяют:

основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

основные направления гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом;

стратегические национальные приоритеты в рамках обеспечения

национальной безопасности;

цели государственной культурной и национальной политики;

цели и направления исторического просвещения.

Представляется, что сложность и масштаб задач, возникающих в связи с формированием и поддержанием традиционного концепта в современном праве и законодательстве, требуют принятия на основе положений Указа № 809 в ближайшей перспективе одноименного федерального закона.

В связи с изложенным для обсуждения может быть предложена следующая примерная структура будущего федерального закона: сфера действия соответствующего федерального закона, основные понятия, используемые в нем, полномочия Президента Российской Федерации, Федерального Собрания, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, функции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере охраны традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, права и обязанности граждан в соответствующей сфере, общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностях.

В систему традиционных российских духовно-нравственных ценностей, подлежащих обязательной защите, в соответствии с Указом № 809, входят жизнь, права и свободы человека, включая нематериальные блага, патриотизм, любовь к ближнему, семья, основанная на чувствах взаимной любви и уважения, полезный труд, память предков, суверенитет. Обозначена и деструктивная идеология и ее составляющие: культивирование эгоизма, вседозволенности, безнравственности, отрицание идеалов патриотизма, служения Отечеству, естественного продолжения жизни, ценностей крепкой семьи, брака, многодетности, созидательного труда, позитивного вклада России в мировую историю и культуру, разрушение традиционной семьи с помощью пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений.

Соответственно традиционные российские духовно-нравственные ценности являются совокупностью религиозных, семейных, личных, общественных и публичных интересов. Поэтому в соответствии с Указом № 809 в их защите и утверждении участвуют религиозные организации традиционных конфессий, органы публичной власти и институты гражданского общества.

В качестве средств реализации такой защиты обозначены:

- воспитание, образование и взаимодействие с молодежью (обеспечение уважения к традиционным российским духовно-нравственным ценностям);

- культура и наука с опорой на традиционные российские духовно-нравственные ценности и исторический опыт Российской Федерации (размещение заказа на исследовательскую, литературную, информационную деятельность по популяризации данных ценностей);

- межнациональные и межрелигиозные отношения (укрепление согласия в этих отношениях на основе объединяющей роли традиционных российских духовно-нравственных ценностей);

- средства массовой информации (коммуникации) (корректировка информационных отношений с учетом приоритета традиционных российских духовно-нравственных ценностей и усиления их роли в общественном сознании).

Указом № 809 обозначены правовые инструменты реализации государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей.

К ним отнесены:

- совершенствование нормативно-правовой базы на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

- разработка органами публичной власти документов стратегического планирования, в том числе на муниципальном уровне, с учетом целей и задач государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей.

Органами публичной власти, в том числе и органами местного самоуправления, должны быть разработаны планы мероприятий по реализации Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей на уровне Российской Федерации, регионов и муниципалитетов соответственно.

При этом участники конференции обращают внимание, что в настоящее время в уставах муниципальных образований отсутствуют и не предусматриваются положения, закрепляющие нравственные ориентиры, которые могли бы быть заложены в основу сохранения и укрепления духовно-нравственных ценностей, по принципам которых было бы организовано местное самоуправление на соответствующей территории (с учетом местных особенностей), а также взаимодействие органов местного самоуправления с населением по решению вопросов местного значения (непосредственному обеспечению жизнедеятельности населения), а также осуществлению муниципального управления.

В этой связи участники конференции считают целесообразным рекомендовать органам местного самоуправления закреплять в уставах муниципальных образований положения, направленные на развитие

и сохранение традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей во взаимодействии с различными формами местных сообществ на территориях соответствующих муниципальных образований. При этом важно провести широкие общественные дискуссии местных депутатских корпусов с жителями муниципалитетов на предмет потенциальной возможности и содержания соответствующих изменений в уставы муниципальных образований в части духовно-нравственных ориентиров в деятельности местного самоуправления.

Кроме того, участники конференции предлагают рассмотреть возможность закрепления в Федеральном законе № 33-ФЗ положений о необходимости сохранения и поддержки органами местного самоуправления традиционных духовно-нравственных ценностей, по примеру положений законодательства о местном самоуправлении Республики Белоруссия, предусматривающих полномочие местных советов по участию в осуществлении мероприятий по сохранению и возрождению историко-культурных ценностей и защите традиционных духовно-нравственных ценностей, а также исторической памяти белорусского народа в Великой Отечественной войне.

7. Кроме того, важно отметить, что по результатам анализа материалов, направленных в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению от регионов, можно отметить следующие проблемы реализации Указа № 809.

Так, субъекты Российской Федерации отмечают, что в настоящий момент в целях реализации данного Указа необходима его интеграция в стратегическое планирование посредством корректировок документов стратегического планирования в сфере национальной безопасности, образования, культуры и информационной политики. Например, требуется внесение изменений в Стратегию национальной безопасности Российской Федерации, Доктрину информационной безопасности Российской Федерации и другие документы для отражения задач по защите российских духовно-нравственных ценностей. Также необходима разработка ведомственных планов мероприятий, включая оцифровку исторических документов, создание тематических выставок и поддержку проектов, популяризирующих традиционные ценности.

В части правового обеспечения предлагается закрепление в федеральном законодательстве понятия, механизмов и мер противодействия деструктивной идеологии. Это необходимо для устранения пробелов в правовой регламентации данных вопросов. Требуется также дальнейшая работа по корректировке системы образования и воспитания, в том числе включение российских традиционных ценностей в образовательные программы на всех

уровнях, включая разработку учебных материалов, ориентированных на патриотизм, историческую память и семейные ценности. Необходимо также обеспечить создание системы дополнительного образования, например, бесплатных кружков и молодежных центров, где дети и подростки будут вовлекаться в деятельность, укрепляющую традиционные ориентиры.

Представляется, что следует усилить контроль контента в СМИ и интернете, включая оценку информационных материалов на соответствие российским духовно-нравственным и культурно-историческим ценностям. Например, увеличение государственного заказа на производство фильмов, сериалов и мультфильмов, пропагандирующих эти ценности. Продолжить борьбу с деструктивными идеологиями через блокировку экстремистского контента, запрет деятельности иностранных НКО, распространяющих чуждые идеалы, и усиление контроля за социальными сетями. Необходимо создание специального органа при Президенте Российской Федерации (например, Совета по защите традиционных ценностей) для координации действий министерств, религиозных организаций и общественных объединений и продвижения традиционных ценностей на международной арене, включая поддержку русскоязычных СМИ за рубежом и участие в международных форумах, где Россия может выступать как хранитель «традиционных всечеловеческих ценностей».

Важность данной институции обуславливает необходимость введения мониторинга и отчетности: внедрение системы оценки эффективности мер, например, ежегодные отчеты ведомств и проведение исследований для анализа восприятия ценностей молодежью, публикация открытых данных о реализации Указа № 809, включая статистику по предотвращенным угрозам и достигнутым результатам.

В качестве успешной реализации отмечается пример Росархива, который оцифровывает документы времен Великой Отечественной войны и создает выставки для укрепления исторической памяти. Росгидромет направляет в Минкультуры планы мероприятий по защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей, включая работу с молодежью.

Таким образом, в целях более форсированной реализации Указа № 809 требуется дальнейшая работа по законодательной конкретизации вопросов и механизмов сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, а именно:

а) Указ № 809 утверждает Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, но не содержит прямых механизмов их правового закрепления. Отсутствие же федерального закона о защите традиционных

ценностей создаёт пробелы в правовом регулировании данных вопросов, особенно в вопросах противодействия «деструктивной идеологии» и защиты семьи, патриотизма и исторической памяти;

б) несмотря на перечисление в Указе № 809 традиционных российских духовно-нравственных ценностей (жизнь, семья, патриотизм и др.), в нем отсутствуют чёткие критерии их интерпретации в законодательство Российской Федерации. Например, не понятно, что именно подразумевается под «пропагандой нетрадиционных сексуальных отношений» или «деструктивной идеологией». Это может затруднить правоприменение и создать риски субъективных трактовок данных понятий на практике;

в) обеспечение реализации Указа № 809 требует повышения эффективности взаимодействия множества органов власти всех уровней и организаций: Минкультуры, Минобрнауки, МВД, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и религиозных и иных общественных организаций. Однако механизмы их координации в законодательстве Российской Федерации остаются недостаточно проработанными. Имеются единичные практики региональной регламентации данного процесса. Например, в Ханты-Мансийском автономном округе утвержден регламент межведомственной работы по сохранению и защите традиционных ценностей, но на федеральном уровне подобные структуры (например, Совет по защите традиционных ценностей) пока не созданы;

г) несмотря на то, что Указ № 809 предписывает корректировать Основы каждые 6 лет, в настоящее время отсутствуют четкие показатели для оценки эффективности достигнутых результатов реализации данного Указа. Например, не понятно, как измерить «укрепление гражданского единства» или «снижение влияния деструктивной идеологии»? Региональные отчеты, как, например, в Ханты-Мансийском автономном округе, фокусируются на количестве обученных государственных и муниципальных служащих, но не на качественных изменениях их квалификации.

Вместе с тем в настоящее время среди положительных моментов реализации Указа № 809 можно отметить:

- введение обновленных ФГОС (федеральные государственные образовательные стандарты), где акцент сделан на патриотизм, историческую память и семейные ценности. Например, в учебные планы включены модули по духовно-нравственному воспитанию;

- создание молодежных центров и патриотических проектов, таких как «Большая перемена» и «Движение первых», направленных на формирование гражданской идентичности;

- внесение поправок в Семейный кодекс Российской Федерации, закрепляющих брак как союз мужчины и женщины и ограничивающих пропаганду нетрадиционных отношений среди несовершеннолетних;

- уточнение требований к осуществлению просветительской деятельности, регулирующей преподавание истории и культуры России с акцентом на традиционные ценности;

- принятие программы «Пушкинская карта», которая расширена для поддержки театров и музеев, ориентированных на историческое наследие (например, выставки о Великой Отечественной войне);

- реализация проектов по оцифровке документов, связанных с традиционными ценностями (письма фронтовиков, архивные материалы о семье);

- разработка ведомственных дорожных карт с конкретными KPI, такими как увеличение числа патриотических мероприятий на 30% к 2025 году.

В частности, в законе Краснодарского края № 2867-КЗ прямо указано, что Указ № 809 является правовой основой для региональной политики. В данном законе Краснодарского края воспроизведено определение традиционных ценностей из Указа № 809, включая патриотизм, семью и историческую память. Данный Закон предусматривает интеграцию этих ценностей в образовательные программы и молодёжную политику.

На основе Указа № 809 введены региональные программы для школ, направленные на укрепление семейных ценностей и исторической памяти, такие как уроки мужества и краеведческие экспедиции.

В Ханты-Мансийском автономном округе (Югре) подготовлен модельный план мероприятий – регион одним из первых утвердил план реализации Указа № 809, включающий межведомственное взаимодействие. В рамках плана проводятся конкурсы патриотических проектов, выставки архивных документов и поддержка семей мобилизованных.

Создан объединённый организационный комитет для координации работы органов власти, НКО и религиозных организаций. Комитет курирует разработку методических рекомендаций для школ и вузов по интеграции традиционных ценностей в учебные курсы.

По инициативе Общественной палаты Республики Крым разработаны рекомендации по оценке культурных проектов. Специальная Комиссия проверяют контент на соответствие традиционным ценностям, блокируя «деструктивные» инициативы, такие как пропаганда нетрадиционных отношений.

Отмечается сотрудничество с религиозными организациями: православные и мусульманские общины участвуют в программах по духовно-

нравственному воспитанию молодежи, включая лекции в школах и паломнические поездки.

В Новосибирской области введены методические рекомендации для педагогов: регион разработал пособия по преподаванию истории и литературы с акцентом на патриотизм и семейные ценности, в которые включены модули о роли православия в формировании российской идентичности.

В Ростовской области в рамках реализации Указа № 809 введены критерии для финансирования культурных проектов. Приоритет отдается спектаклям, фильмам и выставкам, пропагандирующим патриотизм и историческое наследие. В школах региона проводятся «уроки нравственности» с участием ветеранов и духовных лидеров, а также усилен контроль за контентом в библиотеках и молодёжных центрах.

В Брянской области разработана программа «Здоровый школьник»: в рамках реализации Указа № 809 внедрены мероприятия по пропаганде здорового образа жизни и семейных ценностей. Школьники участвуют в спортивных соревнованиях и волонтерских акциях помощи пожилым.

Вместе с тем следует отметить, что, несмотря на успехи в решении вопросов по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, на практике имеются сложности в решении данных вопросов, к которым относятся размытость критериев определения «деструктивной идеологии», отсутствие чётких показателей для измерения «укрепления гражданского единства» или «снижения влияния деструктивной идеологии», недостаток средств в региональных и местных бюджетах на финансовое обеспечение региональных и муниципальных проектов в соответствующей сфере.

Данные проблемы снижают эффективность реализации Указа № 809, превращая его положения в декларативные, а не практические инструменты. Тем не менее, системный подход к интеграции Указа № 809 в федеральное законодательство демонстрирует положительный прогресс в защите традиционных духовно-нравственных ориентиров.

8. Среди важных организующих механизмов, причем организующих как публичные власти, так и местные сообщества, необходимо отметить предусмотренные Планом мероприятий по реализации в 2024 – 2026 годах Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2024 г. № 1734-р (далее – План), координационные советы при главах субъектов Российской Федерации и главах муниципальных образований по сохранению и развитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей (далее – Советы).

Такие Советы должны стать координаторами осуществления государственной политики по развитию и защите традиционных ценностей на региональном и местном уровнях и объединителями вокруг реализации этих целей как публичных властей, так и различных сообществ. Представляется, что компетенция таких советов могла бы быть таковой:

1) организация совершенствования нормативно-правовой базы на региональном и местном уровнях, касающейся ценностной основы деятельности власти, общества и бизнеса;

2) содействие разработке документов стратегического планирования на региональном и местном уровнях с учетом целей и задач государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей;

3) оценка проектов (в том числе информационных и иных материалов), программ и мероприятий на предмет соответствия традиционным ценностям, в том числе при решении вопроса о целесообразности их региональной или муниципальной поддержки;

4) организация мониторинга и общественного контроля достижения целей государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей, в том числе выполнения планов мероприятий по реализации такой политики;

5) организация проведения исследований по вопросам, связанным с реализацией государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей;

6) формирование методических рекомендаций, образовательной и просветительской работы по утверждению традиционных ценностей, в том числе среди молодежи и национально-культурных автономий;

7) организация взаимодействия представителей публичной власти, институтов гражданского общества с представителями традиционных конфессий, национально-культурных автономий;

8) координация вопросов демографической политики в регионе и муниципалитете;

9) координация вопросов миграционной политики в регионе и муниципалитете.

Данные Советы могут стать и координаторами межсекторного взаимодействия органов местного самоуправления, различных местных сообществ, организаций бизнеса, представителей религиозных конфессий, образовательных и научно-экспертных организаций, национально-культурных автономий с целью развития соответствующих территорий и повышения их человеческого потенциала на основе традиционных нравственных и культурно-исторических ценностей.

Общественная поддержка такой деятельности может быть и в вопросах проведения соответствующих исследований, формированию подходов и рекомендаций по проведению соответствующей образовательной и просветительской работы, в том числе, опять же, среди молодежи и представителей национально-культурных автономий, включая и систему адаптации мигрантов.

Важнейшее направление здесь – формирование системы воспитания гармоничной, здоровой во всей полноте здоровья (духовного, социо-психологического и физического), социально ответственной, созидательной и патриотичной личности, здоровой, многодетной, многопоколенной семьи и солидарного общества. И делать это нужно, прежде всего, на местах, что называется, снизу. Советы могут стать координаторами работы по формирование системы воспитания гармоничной личности, здоровой, многодетной семьи и солидарного общества, которая таким образом обретает свою публичность, властную и общественную поддержку.

Так, в Кировской области в целях обеспечения открытости деятельности органов местного самоуправления, создания наиболее благоприятных условий для повышения качества жизни граждан, повышения эффективности взаимодействия с институтами гражданского общества при главах муниципальных образований и администрациях муниципальных образований Кировской области созданы Общественные советы, Советы предпринимателей и хозяйственных руководителей, Молодежные общественные советы.

Распоряжением Правительства Магаданской области от 13 декабря 2024 г. № 231-рп создан Совет по защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти при Правительстве Магаданской области.

По данным органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округ – Югра в данном субъекте Российской Федерации должны быть разработаны следующие документы:

а) муниципальный нормативный правовой акт «О защите и укреплении традиционных российских духовно-нравственных ценностей в муниципальном округе», направленный на реализацию требований, определённых Указом № 809;

б) нормативные правовые акты исполнительных органов муниципальных образований, определяющие порядок, персональную ответственность и контроль подготовки и осуществления мероприятий по защите и укреплению традиционных ценностей, обеспечению примата духовного над материальным, защиты граждан от деструктивной идеологии.

Распоряжением Правительства Хабаровского края от 31 декабря 2024 г.

№ 907-рп «О реализации целей и задач государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей на территории Хабаровского края» утвержден план мероприятий по реализации Указа № 809 на территории Хабаровского края в 2025 году. В рамках данного распоряжения реализуются меры по привлечению представительных органов и общественного самоуправления к решению задач по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

В Тюменской области ведется работа по подготовке проекта закона «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О деятельности религиозных объединений в Тюменской области» в соответствии с Федеральным законом от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», Указом № 809, пунктом 2 плана мероприятий по реализации в 2024 – 2026 годах Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2024 г. № 1734-р.

В соответствии с государственной программой «Гармонизация межэтнических, межконфессиональных отношений и этнокультурное развитие народов в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 31 июля 2023 г. № 323-а, в данном регионе проводятся мероприятия, направленные на укрепление гражданского единства, гармонизацию межэтнических и межконфессиональных отношений.

В соответствии с государственной программой «Формирование гражданско-патриотического сознания населения Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 22 января 2024 г. № 8-а, реализуется комплекс правовых, нормативных, организационных, научно-исследовательских, методических и информационных мероприятий по дальнейшему развитию и совершенствованию системы гражданско-патриотического сознания населения Костромской области, ориентированных на становление патриотизма в качестве духовно-нравственной основы формирования их активной жизненной позиции.

При этом органы местного самоуправления оказывают территориальным общественным самоуправлениям следующие меры поддержки: организационную и методическую помощь инициативным группам граждан в проведении собраний (конференций) и разработке устава ТОС, финансовую поддержку в осуществлении хозяйственной деятельности.

По данным органов государственной власти Кировской области в состав

коллегиальных органов при органах местного самоуправления муниципальных образований Кировской области включены представители молодежных объединений, в том числе руководители Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых».

Жители указанного региона заинтересованы в участии в местном самоуправлении, о чем свидетельствует растущее количество территориальных общественных самоуправлений (далее также – ТОС) и развитие института старост сельских населенных пунктов. При этом на 31 декабря 2024 года в регионе осуществляют свою деятельность 1 396 ТОС. В административном центре Кировской области – городе Кирове сосредоточено 70% ТОС. Опыт работы ТОС города Кирова ежегодно представляется на Всероссийском конкурсе «Лучшая практика ТОС».

С целью формирования системы поддержки и развития ТОС в Кировской области на базе Фонда поддержки общественных инициатив местного сообщества «Вятская соборность» создан Кировский ресурсный центр ТОС, основной задачей которого является оказание информационной, консультационной, правовой, методической, организационной, ресурсной и экспертной поддержки деятельности ТОС.

В Курской области планомерно развивается институт территориального общественного самоуправления. Так, в Курской области действуют 494 ТОСов, зарегистрированных в органах местного самоуправления, три из них имеет статус юридического лица. По данным органов государственной власти Курской области за последние шесть лет число активистов ТОСов выросло на 20%. Это говорит о том, что ТОСы – реально работающий инструмент, благодаря которому становятся красивее и удобнее города и села – появляются детские и спортивные площадки, ремонтируются дороги, обустраиваются скверы. Постановлением Губернатора Курской области от 11 октября 2021 г. № 449-ПГ утверждено Положение о проведении областного ежегодного конкурса «Лучшее территориальное общественное самоуправление Курской области». Победителям конкурса, занявшим 1 – 3 места в каждой из 4 номинаций, выплачиваются денежные премии.

По данным органов государственной власти Красноярского края в муниципальных образованиях Красноярского края на 1 января 2025 года зарегистрированы при органах местного самоуправления 182 органа ТОС, на 1 января 2024 года – 162, прирост составил 12,3%. Наибольшее развитие институт ТОС получил в Северо-Енисейском районе (30 ТОС) и в Шарыповском муниципальном округе (34 ТОС), где действуют различные меры муниципальной поддержки и утверждены муниципальные программы, направленные на развитие гражданского общества и вовлечение население

в осуществление местного самоуправления. В Шарыповском муниципальном округе 100% населения проживает в границах ТОС.

ТОСы в Красноярском крае активно вовлечены в инициативное бюджетирование (программа поддержки местных инициатив – ППМИ), что стимулирует повседневный «бытовой» активизм – благоустройство мест проживания и решение хозяйственных проблем местного социума.

На 1 января 2025 года сформированы и действуют 73 общественных палаты (совета) муниципальных образований, в 2023 году – 59 (прирост 16,5%). При региональной Общественной палате Красноярского края создан Координационный совет муниципальных общественных палат (МОП), обеспечивается методическая и информационная поддержка деятельности МОП, популяризируются и обобщаются лучшие практики деятельности. Активно работают МОП городов Норильска, Бородино, Минусинска и др.

Следует отметить, что Советы могут стать инструментом погружения представителей национально-культурных автономий в ауру русской/российской цивилизации, смысловым и общественным координатором миграционной политики и адаптации мигрантов.

Заметную часть таких указанных советов должны составлять организации формирующегося солидарного гражданского общества. Вместе с тем возникает вопрос о том: как должны организовать взаимодействие между собой общественные институты, принимающие участие в этой работе?

План придает заметную роль региональным общественным палатам, рекомендует образовать в их составе соответствующие комиссии (они уже и образованы во всех субъектах Российской Федерации). Основную задачу, которую отводит План Общественной палате Российской Федерации и региональным общественным палатам – общественный контроль за реализацией государственной информационной политики, направленной на усиление роли российских традиционных культурно-нравственных ценностей в массовом сознании и противодействие распространению деструктивных идеологий. Такую же задачу можно было бы возложить на муниципальные общественные палаты, но они как система пока не сложились повсеместно в муниципальных образованиях и нормативно не определены в федеральном законодательстве.

Предлагается всему тому общественному активу, который войдет в состав советов по защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти организовать постоянное взаимодействие на уровне регионов и муниципалитетов – например, в форме комиссий региональных общественных палат, муниципальных общественных палат, общественных народных советов – своего рода ресурсных центров

по общественной координации работы по сохранению и развитию традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, форм и методов такой работы, включая стратегическое планирование, инфраструктурное развитие территорий и повышения их человеческого потенциала, патриотическое воспитание и оборонно-спортивную подготовку молодежи.

Представляется, что не менее важно рассмотреть возможность установления в законодательстве Российской Федерации права создания координационных советов с аналогичным функционалом при законодательных органах субъектов Российской Федерации и представительных органах муниципальных образований по сохранению и развитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

9. Активизация социально-политической и бизнес-конкуренции в регионах и муниципалитетах также влияет на повышение общественной активности, социальной коммуникации и, как следствие, – институционализации местных сообществ.

Важным, порой решающим фактором является наличие в муниципалитетах лидеров и организаторов, на общественных началах или на профессиональной основе осуществляющих организацию населения (т.е. формируют организационную власть внутри местных сообществ, чем способствуют их целеустремленному связыванию).

Развитие малых (и, тем более, средних) форм бизнеса на территории также влияет на повышение общественной активности и социальной коммуникации на местах: местные предприниматели, имеющие ярко выраженные экономические интересы и нередко пассионарную волю, являются заметной политической силой на местном уровне.

Еще в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 21 апреля 2021 года Президент Российской Федерации В.В.Путин отметил, что инфраструктурные проекты должны быть реализованы, прежде всего, в интересах людей, служить инвестициями в создании новых рабочих мест, в рост благополучия миллионов российских семей, в будущее наших детей. Приоритетами должны стать автомобильные дороги, обходы городов, обновление систем жилищно-коммунального хозяйства и общественного транспорта, комплексное развитие территорий и создание объектов туристической индустрии.

Одним из главных условий решения этих задач является выстраивание эффективного межсекторного взаимодействия, включающего такие ключевые звенья как разнообразные местные сообщества (территориальные и функциональные) – бизнес – муниципалитет – государство – научно-

экспертное сообщество.

Межсекторное взаимодействие – это сотрудничество и взаимодействие между государственным, частным и некоммерческим секторами с целью решения социальных проблем и достижения общественного блага. В настоящее время межсекторное взаимодействие становится все более актуальным, так как оно позволяет объединить ресурсы и опыт различных секторов для эффективного решения сложных социальных задач.

В этой связи следует отметить, что в центре цепочки межсекторного взаимодействия стоит именно муниципалитет, который должен выступать основным субъектов развития своей территории и, как следствие, связующим звеном во взаимодействии между всеми уровнями публичной власти, деловыми, предпринимательскими, научно-экспертным и иными сообществами.

Для этого крайне важно определить, каким необходимым набором инструментов должна обладать местная власть, чтобы сплотить вокруг себя всех вышеназванных субъектов.

Тема межсекторного взаимодействия, социальной ответственности бизнеса, социального партнерства государства, бизнеса и общества особо актуальна в настоящий момент. Становление и развитие данных институтов представляются эффективной системой, призванной, во-первых, стабилизировать социальные процессы в обществе через достижение компромиссов в развитии социально-трудовой сферы и социально-трудовых отношений, основанных на договорных отношениях государства и бизнеса.

Во-вторых, эта система должна была решать вопросы вовлечения граждан в систему социального управления, а в-третьих, взаимодействие государства, бизнеса и общества представляется эффективным механизмом реализации принципов социального государства: социальной солидарности и более справедливого перераспределения части произведенного общественного продукта.

Гражданское общество становится все активнее и играет важную роль в решении социальных задач. Некоммерческие организации, волонтеры и активисты должны активно взаимодействовать с государственным и бизнес-секторами, выступая в качестве инициаторов и исполнителей социальных проектов.

Увеличение роли гражданского общества, становление в нем солидарных институтов должно способствовать формирование разнообразных форм межсекторного взаимодействия с опорой на традиционные российские духовно-нравственные и культурно-исторические ценности.

В целом, эти современные тенденции указывают на то, что межсекторное взаимодействие в решении социальных задач становится все более важным и эффективным. Оно позволяет объединить усилия различных секторов и достичь более значимых результатов в улучшении качества жизни и решении социальных проблем.

Представляется, что основным условием в достижении гармоничного и устойчивого территориального развития является эффективность муниципального управления и последовательная реализация общегосударственной политики с учетом конкретных целей и направлений обеспечения жизнедеятельности региональных и местных сообществ.

В этой связи особое значение приобретает организация и наработка положительного опыта взаимодействия региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления (прежде всего – представительных органов муниципальных образований) в рамках единой системы публичной власти, а также местных сообществ и бизнес-сообщества во взаимосвязи с решением задач по сохранению и развитию традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей.

* * * *

